

区十一届人大二次
会议文件(十三)

关于福州市马尾区 2022 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2023 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

(2022 年 12 月 21 日在福州市马尾区第十一届
人民代表大会第二次会议上)
福州市马尾区发展和改革局

各位代表：

受马尾区人民政府委托，现将马尾区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2023 年国民经济和社会发展规划草案提请区第十一届人民代表大会第二次会议审议，并请区政协委员和列席人员提出意见。

一、2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

2022 年党的二十大胜利召开。全区上下在区委的正确领导和区人大的监督指导下，深入贯彻习近平总书记来闽考察重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，着力“提高效率、提升效能、提增效益”，统筹疫情防控和经济社会发展，深入开展“项目攻坚落实年”“千名干部进千企”等专项行动，大力推行产业链链长制，推动经济社会发展取得一定成效。预计，全区完成地

区生产总值 696 亿元，增长 5.8%；一般公共预算总收入 35.04 亿元，增长 6.4%；地方一般公共预算收入 23.6 亿元，增长 9%；固定资产投资 165 亿元，增长 14%；社会消费品零售总额 215 亿元，增长 7.5%；城镇居民人均可支配收入 6.2 万元，增长 5%；农村居民人均可支配收入 3.5 万元，增长 7.5%。

（一）科技创新体系持续完善，发展动能更加强劲

1. 创新平台效能提升。发挥物联网实验室、企业技术中心、工业设计中心等科创平台作用，实施技改项目 43 项。获批筹建全省唯一的区级子平台“知创马尾”，为区内企业提供知识产权创造、运营、保护等全链条服务。星云电子、中铝瑞闽获批福建省工程研究中心，福水智联、星海通信、大通新材料被认定为省级新型研发机构，福州凝聚空间被认定为市级众创空间。

2. 创新主体培育壮大。持续开展高企倍增、R&D 稳增、瞪羚培育计划，不断提升创新主体发展能力。规上企业 R&D 投入为 22.29 亿元，投入强度排名全市第 2 位。新增国家级专精特新“小巨人”企业 4 家，省级“专精特新”中小企业 11 家，“未来独角兽”和“瞪羚”企业 15 家，省级制造业单项冠军产品 2 项。东南造船、飞毛腿电子、福光股份 3 家企业通过福建省技术创新重点攻关项目认定。

3. 创新人才不断聚集。构建“群英兴马 才聚未来”人才政策“1+1+N”体系，新增完善人才配套措施 5 项。出台《马尾区鼓励引进高层次人才的若干措施》，为引进人才提供 10 万—

120 万的配套人才补助。建立“党群服务中心+人才驿站”党建引领人才服务模式，推动高层次人才服务全方位、多维度、立体化提升。全年引育各类高层次人才 347 人次。

（二）产业结构优化升级，发展成效明显增强

4. 工业“压舱石”作用显著。全区规模以上工业增加值增长 5.5%。扎实推进工业（产业）园区标准化建设，已建成联东 U 谷和万洋众创城厂房 41 万平方米，开工建设新能源产业园标准厂房 15.5 万平方米。大力推进智能制造建设，18 个技改项目投产或部分投产，9 个产品列入省首台（套）重大技术推广应用指导目录，华映科技、中铝瑞闽申报省级智能制造优秀场景和示范工厂。落实“榕升计划”，推动恒光光电等 15 家企业提升规模，新增 2 家省级工业龙头培育企业。

5. 服务业提质扩围。第三产业增加值增长 4.5%。国家骨干冷链物流基地建设不断加快，深海时代、正福超低温冷库等项目建设稳步推进。推动生产性服务业高质量发展，新大陆、网龙入选全国软件业百强企业，马尾基金小镇基金管理规模突破 1700 亿元，19 家平台企业纳统销售额突破 330 亿元。新增 2 家总部企业，总部企业数位列全市第 2 位。国航远洋成为全市首家在北交所上市企业，在国内三大证券交易所上市企业达到 14 家，位列全市第 2 位。积极开展各种主题促销活动，拉动销售额 2.1 亿元，吸引客流 201.38 万人次。

6. 农业农村平稳发展。一产增加值增长 5%。新增 6 家市级

龙头企业，琅岐镇入选国家级农业产业强镇创建名单。扎实推进琅岐菜篮子基地建设，引入福州市振兴乡村集团、长乐雪美农业开发有限公司等龙头企业，建设福建省种业基地、种苗创新基地，打造“种业硅谷”。举办“福州市第二届果蔬节”，打响农业特色品牌。48个乡村振兴项目有效推进，累计完成投资超6000万元，建成7个乡村振兴星级村。采用“代建+返租”模式，推动亭江镇五村合办集体工业园——长盈工业园升级改造，切实提高农村集体收入。

（三）项目建设扎实推进，发展后劲不断夯实

7. 招商引资持续扩大。完成招商项目155项，总投资额396.8亿元，其中10亿元以上项目11个，推动正威（福建）供应链有限公司、福建蔬美农业科技有限公司等产业链项目强链补链。第五届数字峰会上台签约项目2项，总投资额22亿元。厦洽会上台签约项目2项，总投资2亿美元。推动天晴数码、杨振华851、中闽长城等外资到资5.91亿元。

8. 重点项目建设快速推进。9个省级、116个市级重点项目分别完成投资17亿元和190亿元，均超年计划15个百分点；深入开展“项目攻坚落实年”专项行动，开工和竣工提速项目均按计划实施，在建提速项目完成年度计划投资120%以上；省季度新开工项目60个，总投资390亿元。8个政府投资类民生项目获得预算内补助资金6887.89万元，增长113.6%；6个项目获得专项债发行额度12.84亿元，增长82.1%。

9. 城市建设步伐加快。轨道交通 2 号线东延线一期工程已开工建设。市政配套设施进一步完善，完成青洲路南段、上塘路、下德路、长盛路等 6 条道路工程建设，新建改造污水管网 25 公里、供水泵站 2 个、供水管网 7 公里，完成 126 个 5G 基站站点建设。列入福州市新基建重点项目 12 个，完成投资 17.7 亿元。启动罗建、上岐“城市更新十”等项目，累计搬迁及改造提升面积 23.6 万平方米，惠及 1323 户。优化整合公交线路 8 条、新增公共停车泊位 311 个。

（四）全面深化改革开放，发展活力持续释放

10. 重点领域改革有效推进。稳步推进国企改革重组，将 5 家区属一级企业优化整合为 3 家，推动国有资本向重要行业和关键领域集中。开展园区体制改革，以长安区块为试点，构建高质量发展的新型园区管理体制，激发园区与属地乡镇协同发展的内生动力。稳步推进“县管校聘”教师管理体制改革。信用体系加快建设，归集信用信息 45 万条，“信易十”工程应用不断深化。

11. 营商环境持续优化。深化“放管服”改革，行政许可事项即办事项占比 88.9%，列全市第 3 位；平均办理天数为 0.91 天，列全市第 1 位；行政许可事项全流程网办占比 91%，行政许可“一趟不用跑”事项占比 94.3%。推进政务便利化，完善“云代办”“打包办”“一网通办”“省内通办”等服务，119 个事项实现“跨省通办”。在全省率先开展数字身份证试点，建设“一码通办”大厅，通行时间提升 95% 以上。

12. 开放水平稳步提升。推动自贸区转型升级，破产企业司法行政协同改革机制等 5 项举措获评自贸区创新举措，其中 3 项为全国首创，2 项为全省首创。做优做特跨境电商产业，实现跨境电商监管中心 9610、9810 出口业务与 1210 进口业务全覆盖，全年实现跨境电商进出口 788 万票，货值 21.2 亿元。进出口通关时间压缩比分别为 77% 和 94%，完成进出口总额 416 亿元，增长 20%，排名全市第 4 位。

（五）社会事业稳步提升，发展环境切实改善

13. 社会民生补短板。完成“金秋助学”“政务服务进村居”等区级为民办实事项目。加快集团化办学步伐，组建 9 个教育集团和 18 个城乡紧密型教育共同体，建成马尾第二实验小学、君山幼儿园，加快青州幼儿园、至一华伦校区等项目建设。以三甲医院标准谋划建设马尾区新医院，强化与省市属医院联动，挂牌设立“附一医院马尾分院”，区域综合医疗水平稳步提高。大力推进区福利中心市场化运营，满足养老多元化需求。

14. 生态环境更加优美。深入实施“蓝天、碧水、净土、碧海”四大工程，一体推进两轮中央生态环境保护督察整改，扎实开展散乱污企业（场所）排查整治，积极探索生态环境导向的 EOD 模式，获评国家生态文明建设示范区。空气质量优良天数比例为 97.9%，集中式饮用水源和地表水国控断面水质达标率均保持 100%，建成区绿地率、绿化覆盖率均位居六城区第 2 位。

15. 保障体系不断健全。聚焦企业保主体，全力推动稳就

业，新增城镇就业 10524 人，失业再就业 2845 人。切实做好困难群体兜底保障，发放失业金、失业补助金、农民工一次性生活补助等 1.89 万人次。加强价格监测分析研判，建立“一周二报”价格信息采集监测制度，全区大宗商品价格总体稳定、重要民生商品保供良好。

总体上看，2022 年，我区经济社会总体健康平稳，主要指标比去年有较大提升。但我们也要清醒地认识到，当前疫情反复对经济社会发展影响仍将持续，外部环境不断变化，不确定性因素增多，经济社会发展面临不少挑战：主导产业受市场影响产能释放不足，新兴产业贡献力不够；投资量大、带动性强的重点项目储备不足；社会保障和公共服务水平有待进一步提升。对此，我们要保持战略定力，勇于担当作为，增强前瞻性和预见性，全力以赴推动全区经济在新的一年里稳中有进、稳中提质。

二、2023 年国民经济和社会发展主要预期目标和任务

2023 年是贯彻党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。全区上下要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实中央、省、市经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳

物价工作，奋力推动全区经济实现质的有效提升和量的合理增长。

按照以上总体要求，2023年经济发展预期目标是：地区生产总值增长7%，其中第一产业增加值增长3%，规模以上工业增加值增长7%，建筑业增加值增长8%，第三产业增加值增长7%；固定资产投资增长10%；社会消费品零售总额增长6%；一般公共预算总收入增长6%，地方一般公共预算收入增长6%。城镇居民人均可支配收入农村居民人均可支配收入分别增长6%和6.5%。

为确保完成上述目标，重点要做好以下各项任务：

（一）坚持创新驱动战略，持续塑造发展新动能

1. 提升科技支撑能力。加强国家级、省级重点实验室，省级新型研发机构等科技创新平台建设，支持物联网开放实验室、华为云创中心等科技开放平台建设，支持龙头企业和链主企业开展“卡脖子”关键核心技术领域重大技术攻关。实施R&D稳增计划和高新技术企业倍增计划，力争全区规上企业R&D投入增长15%以上，投入强度继续保持全市前列。支持高新技术企业创建创新平台，高新技术企业突破250家。

2. 强化创新主导地位。突出企业科技创新主体地位，深入实施技改扩产攻坚专项行动，推动飞毛腿电池工业园四期、新能源产业园、龙净环保科技产业园等重大技改项目加快建设，培育4家“专精特新”企业。持续优化科技特派员队伍结构，选任科

技特派员 50 人左右。积极实施科技计划项目，鼓励企业加速推进科技成果转移转化，力争全年技术合同成交额突破 18 亿元，继续位居全市前列。

3. 加强创新人才引育。聚焦高校毕业生、高层次人才、技能人才、专技人才等四类人才，积极引进培养高层次人才和高技能人才，吸引 1300 名以上高校毕业生在我区创业就业。加大人才自主培养力度，深化国脉“讲师+工程师+技术股东”协同创新，阳光学院“3+1”校区协同育人，飞毛腿“校企合一”产教融合等人才培养模式，构建产教训融合、育选用贯通的人才培育体系。实施“群英兴马 才聚未来”人才政策，完善“马到成功”人才港、“兴马英才卡”等服务模式，持续优化人才发展环境。

（二）建设现代化经济体系，逐步增强发展韧性

4. 发展数字经济。积极融入国家数字经济创新发展试验区（福建）建设，持续办好数字中国建设峰会物联网分论坛，扎实推进省级数字经济核心产业集聚区建设。以物联网产业创新中心和联东 U 谷为载体，加快安通智能生产研发基地等项目落地，力争 2023 年物联网认定企业超 240 家，不断完善物联网产业链生态链。加快推动数字产业化，围绕“云、大、物、智、链”等新一代信息技术，开发推广一系列物联网技术应用场景示范项目，推动数字经济做大做强。推动物联网开放实验室、华为云创中心、省物联网产业联盟以及数字龙头企业充分挖掘传统产

业数字化技改项目，推动传统产业数字化转型，促进数字经济与实体经济深度融合。

5. 发展海洋经济。推进国家骨干冷链物流基地建设，加快华闽深冷食品加工及冷链物流园、海文铭佛跳墙产业园项目等重点项目建设，积极推进水产品预制菜专业化园区落地建设，支持企业牵头制定行业标准，做优做强海洋食品产业。以海电运维等企业为依托，推进海电运维船、海上风电智能运维信息化系统等特种海洋装备发展，服务海上风电开发需求。不断拓展海洋产业链，支持企业发展海洋电子信息、海洋生物医药产业，力争2023年海洋经济规模超810亿元。

6. 发展绿色经济。发展绿色制造与循环经济，严格落实能耗“双控”，推动企业实施节能技术改造，培育一批绿色工厂、绿色供应链、绿色产品。积极布局新能源储能产业，加快新能源产业园、新能源汽车电池智能制造装备及智能电站变流控制系统产业化等产业链重点项目建设，推动时代星云新能源项目开工，力争2023年新能源储能产业链产值突破200亿元，争创国家级新型储能产业集群。

7. 发展文旅经济。打响船政文化品牌，加快“一个基地、一台戏、一个展馆、一所大学”等“四个一”项目实施和国家5A级旅游景区创建工作。发展特色乡村旅游，推动闽安古镇、闽白沿线开发建设，创建省级旅游特色村、金牌旅游村、旅游精品示范村。推动文化和旅游融合发展，继续举办“新春文化旅游

月”“船政文化节”“福州市果蔬节”“琅岐红蟳节”“露营音乐节”和“美丽乡村旅游季”等活动，力争2023年接待游客人数和旅游总收入均增长10%以上。

（三）扩大投资促进消费，不断改善内外需求

8. 加大招商引资力度。依托第六届数字峰会、5·18、9·8等招商平台，全方位开展招商宣传推介活动。围绕“四大经济”、“7+2”产业链等强链补链，深入梳理重大产业链项目线索，力争在新一代信息技术、新能源储能、绿色食品等领域生成一批重大项目，争取泰森等重点产业项目落地3个以上。紧盯已落地、未开工动建的3亿元以上的招商项目和已签约、未落地项目，强化专班服务，提升招商实效。

9. 拓展有效投资空间。把项目作为推动经济社会发展的主抓手和“牛鼻子”。瞄准新基建、新型城镇化、交通、水利重大工程等“两新一重”，推动项目接续滚动，形成更多有效投资量。全年计划新开工项目61个，建成或部分新建成项目74个。加快推进省、市重点项目建设，其中省重点项目11个、年计划投资21.2亿元以上；市级重点项目120个，年计划投资215亿元。

10. 提振消费市场活力。积极开展迎新春、“佛跳墙文化节”和“双十一”等多样化促销活动，结合推广数字人民币，鼓励线上线下消费相融合。大力发展夜色经济，完善茶山铁路驿站和青洲渔人广场等夜色经济示范区建设，鼓励举办消费类展会促进人气回升。积极发展新零售、智慧门店、直播带货等商贸新业态。

全面推动消费业态提升，深化特色消费品牌培育、重点片区业态提升。

11. 全力稳定外需市场。持续抓好招商活动签约重点外资项目落实，鼓励企业用足用好政策，加大对重点企业服务力度，推动一批外资大项目签约，充实到资项目储备。推动外贸进出口稳定增长，深耕多元化国际市场开拓，鼓励地方优势特色产业抱团参加境内外重点展会及各类线上展会。支持轻工、华闽等平台持续做大外贸供应链业务。积极培育外贸新业态，依托自贸试验区、海关特殊监管区等创建跨境电商创新试验区，培育跨境电商产业领军企业。

（四）深化改革扩大开放，积极融入新发展格局

12. 深化重点领域改革。落实推进构建全国统一大市场、要素市场化改革，以及建设高标准市场体系等经济社会领域重点改革任务。归集市场准入隐性壁垒线索，推进破除市场准入隐性壁垒试点工作。开展“国有企业提升年”行动，推动建发集团、城投集团做大做强。持续深化医药卫生体制改革，构建整合型分级诊疗健康服务体系。完善信用体系建设，开展分级分类信用监管。强化价格监测预警，进一步完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

13. 持续优化营商环境。深化行政审批制度改革，推动“互联网+政务服务”重点领域数字化、智能化发展。拓展智能“秒批”“秒报”和智能辅助审批应用，拓展各类“智慧办”事项。

积极推出自贸区首创性举措，实施外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，依托“省市场准入效能评估平台”，持续清理带有市场准入限制的显性和隐性壁垒。

14. 提高对外开放水平。积极融入区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），构建更高水平开放型经济新体制，推动自贸区和开发区统筹发展。充分发挥福州综合保税区服务功能，继续压缩整体通关时间，降低合规成本，提高对外贸易竞争力。加强对台产业对接，推动优你康成为亚洲隐形眼镜行业领跑者，重启对台小贸业务，探索两岸冻品行业标准互通互认，打造两岸产业融合发展示范点。强化互联互通，加快琅岐对台货运码头开放，出台“万人游马祖”优惠政策，谋划开通琅岐码头直达台湾本岛的货运航线。

（五）精准补齐民生短板，全面增进民生福祉

15. 深入实施乡村振兴。打造特色农业产业集聚区，大力发展高优蔬菜、闽台精品水果、特色水产养殖产业，推动现代农业高质量发展。坚持示范带动，推动前洋村、白眉村省市“一村一品”示范村，围绕5个省级乡村振兴试点村和1个市级乡村振兴五星级村开展项目建设，创建乡村振兴三星级以上示范村17个以上。全面推行农村人居环境整治积分制，持续提升农村人居环境。推进乡镇生活污水治理，进一步提高乡镇生活污水收集率。

16. 提高城市生活品质。持续推动轨道交通2号线东延线一期工程、机场第二高速、城际铁路F3线等重大基础设施建设。

实施老旧小区改造2个，旧屋区改造8个。加快亭江中心区山洪排涝工程（二期）、琅岐塘坂引水工程、内河整治工程及魁峰二站建设，推动生活污水配套管网建设。积极更新纯电动公交车，新辟优化公交线路6条，增设公共停车位300个以上，方便百姓出行。强化垃圾分类定时投放整治，持续巩固垃圾分类工作成效。加强生态系统保护与修复，打好污染防治、河湖水质提升、净土等攻坚战。

17. 坚持教育优先发展。加快推进快安片区中学、福建师大二附中君竹北校区、华伦中学马尾校区等学校建设，扩大优质教育资源覆盖面。继续推进小区配建幼儿园二装及产权移交，扩大学前教育学位供给。深化基础教育集团化办学，发挥城乡紧密型教育共同体作用，推动区域教育优质均衡发展。持续推进“县管校聘”管理体制改革，推进优秀校园长培养工作，建立名优骨干教师阶梯式培养模式。

18. 提高人民健康水平。持续优化疫情防控措施，加快新冠病毒疫苗接种工作，认真落实新阶段疫情防控各项举措。加快马尾区新医院、区疾控中心等项目建设。发挥区医院与第一医院合作功能，提升重点科室医疗服务水平和中医特色专科建设。推荐若干专科参加省、市级重点专科遴选，加大实用性紧缺人才引进力度，培养业务骨干梯队。持续做好预诊分诊制度落实，提高基层社区妇幼保健服务水平。

19. 扎实做好稳就业。统筹做好农民工、退役军人等重点群

体就业工作，精准落实一次性扩岗补助、社保补贴、见习补贴等政策，兜底保障就业困难人员及零就业家庭人员。深化闽宁劳务协作，加强云南、贵州等劳动力输出大省劳务基地建设。建立人力资源市场，精准保障亭江片区企业用工需求。

20. 完善社会保障体系。全面实施全民参保计划，推动实现法定人员参保全覆盖。强化困难群众常态化救助帮扶，做好支出型贫困家庭和低收入家庭重病重残入保工作，确保兜底保障“不漏一户、不落一人”。依法实施三孩生育政策，发展多种形式普惠托育服务。推进老年服务体系，实现社区长者食堂全覆盖，加快六江村、快洲村、董安村农村幸福院建设。推进保障性租赁住房建设，落实保交楼专项借款，推动房地产风险项目复工复产保交楼。

附件：马尾区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况及
2023 年主要指标预期目标

附件

马尾区 2022 年国民经济和社会发展计划执行情况 及 2023 年主要指标预期目标

序号	指标名称	2022 年预期 增长目标 (%)	2022 年预计 完成情况 (%)	2023 年预期 增长目标 (%)
1	地区生产总值	8	5.8	7
2	第一产业增加值	4	5	3
3	规模以上工业增加值	8	5.5	7
4	建筑业增加值	9	9	8
5	第三产业增加值	9	4.5	7
6	固定资产投资额	7	14	10
7	社会消费品零售总额	7.5	7.5	6
8	一般公共预算总收入	6	6.4	6
9	地方一般公共预算收入	6	9	6
10	出口总额	3	14	3
11	实际利用外资	3	10	3
12	城镇居民人均可支配收入	7	5	6
13	农村居民人均可支配收入	7.5	7.5	6.5

区十一届人大二次会议秘书处

2022 年 12 月 日印