

区十一届人大三次  
会议文件(十三)

# 关于马尾区 2023 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2024 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

(2023 年 12 月 27 日在马尾区

第十一届人民代表大会第三次会议上)

马尾区发展和改革局

各位代表：

受马尾区人民政府委托，现将马尾区 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2024 年国民经济和社会发展规划草案提请区第十一届人民代表大会第三次会议审议，并请区政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

2023 年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。在区委正确领导和区人大监督指导下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实习近平总书记来闽考察重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，深入开展“三敢三创”“项目攻坚增效年”“工业提振”“三产提升”

等专项行动，推动经济社会发展取得新成效，宜居宜业现代化马尾建设迈出新步伐。预计全区地区生产总值增长 5.0%；固定资产投资增长 12.7%；一般公共预算总收入增长 18.5%；地方一般公共预算收入增长 14.5%；社会消费品零售总额增长 7.0%；出口总额增长 5.4%；实际利用外资 6021 万美元；城镇居民人均可支配收入增长 4.5%；农村居民人均可支配收入增长 6.5%。

与年初区人代会提出的全年预期目标相比，预计一产、建筑业、固投、社零、一般公共预算总收入、地方一般公共预算收入、出口总额和农村居民人均可支配收入等 8 项指标高于或等于预期。但受外部复杂环境和经济形势影响，其余经济指标增幅将不同程度低于预期（详见附件）。

### （一）构筑创新绿色双引擎，持续赋能高质量发展

1. 培育壮大创新主体。2023 年规上企业 R&D 经费投入强度预计达 3.5%，位居全市前列，提前实现“十四五”规划目标。新增福光等 15 家省级以上“专精特新”中小企业，米立科技等 9 家省级科技小巨人企业，亿泰康、小知大数医生等 22 家企业入选省创新型中小企业名单。星海通信、飞毛腿动力 2 个项目获评省技术创新重点攻关及产业化项目。

2. 提升创新平台效能。引导企业搭建具备核心竞争力的技术平台，星云股份入选国家级博士后科研工作站，海电运维等 3 家企业入选省级博士后创新实践基地，时代星云等 3 家企业获批省级新型研发机构，新大陆科技等 3 家企业获评市级企业技术中

心。立足华为云创中心等服务平台，推动百思奇时代教育等6家企业10款产品加入鸿蒙系统适配认证。海峡高创园数智中心、阡陌星创天地分别被认定为市级众创空间和星创天地。

3. 加快创新人才集聚。人才强区建设不断推进，新增认定高层次人才455人，引进培育高技能人才1000人，吸引2129名高校毕业生来马尾就业创业。推动福夏科技、东泽医疗团队申报第四批省产业领军团队，遴选3人申报国家级高层次人才，6人申报省引才“百人计划”。出台《关于进一步加强区级科技特派员工作的五条措施》，9人入选年度省级科技特派员。

4. 促进绿色循环发展。引导万德电气等企业实施自愿性清洁生产，福人木业获评国家级绿色工厂。中日达等4家企业获得省级、市级节能和循环经济专项扶持，吉利帝豪、卫蓝之旅等3家企业获得新能源汽车销售补助。鼓励企业错峰用电，中铝瑞闽、大通新材料等11家企业获得节假日期间连续生产企业用电奖励。

## （二）发展特色新兴产业，加快建设现代化产业体系

5. 三大产业链群化发展。拥有省级工业龙头企业8家和省级工业龙头培育企业23家（居全市第3），培育形成新一代信息技术、新能源储能和预制菜等三大产业集群。积极抢占新能源产业赛道，用户侧新型储能产业集群以全省第一的成绩入选国家级中小企业特色产业集群，时代星云智慧储能产业园实现一期厂房部分建成投用。新一代信息技术产业蓄势赋能，累计聚集物联网

企业 256 家，联东 U 谷·福州物联网产业园正式投用。预制菜产业蓬勃发展，组织企业抱团参加 CFIE 上海国际食材展等 7 项全国性大型展会，获评 2023 年全国预制菜产业基地百强第七名，被授予“中国水产品预制菜之都”等荣誉称号。

6. 现代服务业动能提升。生产性服务业加快发展，新增 3 家多式联运规上企业，新大陆科技、网龙等 11 家企业入选市级软件龙头企业，总数居全市第一。新增新大陆支付、慧翰微电子 2 家总部企业，总部企业数位居全市第二。商贸零售业创新转型，精心打造茶山铁路驿站和船政夜市，举办首届马尾汽车文化旅游节暨汽车走廊推介会，名成海峡水产品交易中心荣登《中国商品市场综合百强》榜单。推动中国首个折叠渐进式多维体验剧《最忆船政》实现公演，以“一台戏”带活“一座城”，打造福州文旅新名片和新引擎。推进国家骨干冷链物流基地建设，中交冷链福州智慧产业园建成投用，源洪冷冻食品园等一批项目加快建设。

7. 两业融合成效显著。时代星云智能化新能源及储能装备制造等 3 个项目入选新一代信息技术与制造业融合标杆项目，盛博电子远程协同 APP 等 2 个项目获批省工业互联 APP 优秀解决方案。新大陆支付入选国家第五批服务型制造示范企业，辅布司入选示范平台（共享制造类），全区拥有服务型制造示范企业和示范平台 13 家，数量位居全市第一。

8. 特色农业健康发展。推进琅岐种业基地建设，建成琅岐

新品种展示评价基地、省种苗创新基地，全年共开展近 3000 个品种的农作物新品种种植与展示。推行“龙头企业+家庭农场+农户”产业发展模式，3 家企业入选省级农业产业化重点龙头企业。全面推进乡村振兴，打造全市首个村级工业园升级改造示范项目，新增市级乡村振兴四星级村 1 个，市级乡村旅游精品示范村 1 个。

### （三）坚持项目为基，有效推进城市品质提升

9. 招商引资提速增效。深化“招商强化年”专项行动，推动粤浦科技·福州科创中心等 61 个项目落地。第六届数字峰会报送签约项目 20 个，总投资 137.3 亿元。引进闽都基础设施投资基金（50 亿元），马尾基金小镇已集聚 135 家私募基金管理人和 464 只私募基金，累计基金规模 1821 亿元，其中投向我区实体项目 11.95 亿元。推动国航远洋发行 6.64 亿元融资项目，建造 6—8 万吨级干散货运输船舶。

10. 项目攻坚扎实推进。开展“项目攻坚增效年”专项行动，实施联东 U 谷·马尾智能制造产业园等重大项目 149 个，完成投资 242.79 亿元。9 个省级、130 个市级重点项目全年预计完成投资 21 亿元和 210 亿元，分别超序时进度 17.3 个和 15.9 个百分点。强化资金要素支持，4 个项目获得中央预算内投资补助，11 个项目获得省级奖补资金，开发区产业园区基础设施提升工程（一期）等 7 个项目获得专项债资金额度 6.65 亿元。

11. 城市建设有序推进。推进交通枢纽建设，加快轨道交通

2 号线东延线一期工程建设，完成福州机场第二高速公路马尾段项目土地征迁等前期工作。完善市政配套设施，新改扩建济安东路、铁南东路二期等 7 条市政道路，建设供水管网 2 公里，新建改造雨、污水管网 31 公里，市政燃气管道 5.49 公里，完成老旧小区改造 1.51 万平方米，新增保障性租赁住房 1637 套。出台“两江四岸”环境提升工作方案，优化城市景观布局。

#### （四）改革释放新动能，开放迈出新步伐

12. 重点领域改革持续推进。推动法治建设改革创新，“企业破产行政司法协同改革”“立审执联合破”全链条工作机制成为全国、全省首创。深化医疗卫生体系改革，推动分级诊疗，推进国家基本药物制度改革，对我区基层医疗卫生机构实行基本药物零差率销售补偿办法。深化生态文明试验区建设，制定《2023 年度生态文明体制改革工作要点》和重点改革事项清单。

13. 营商环境不断优化。全面推进营商环境新一轮改革，出台《马尾区建设现代化一流营商环境工作方案（2023—2025 年）》。推进政务服务标准化规范化便利化改革，全区营商事项平均承诺时限压缩到法定时限 9.98% 以内，“一趟不用跑”事项占比 93.1%，实现 86.78% 审批事项可在福建省网上办事大厅在线申请。深化信用体系建设，开展信用分级分类监管，引导企业开展信用修复工作。

14. 开放水平全面提升。旅检口岸 VR 物联网应用等 3 项自贸区创新举措取得全国首创。提高马尾口岸通关速度，“云签发”

全市首份出口检验检疫证书，通关全省首票“内河运费扣减”享惠货物。提升对外经贸便利化水平，引进全市首支合格境外有限合伙人基金，办理福州自贸片区首笔大宗商品离岸转手买卖进口业务，全省率先开展原油贸易境外人民币结算业务，累计金额达278亿元。

15. 对台合作愈加紧密。支持优你康光学等台资企业做大做强，加快优你康二期项目（总投资15.7亿元）前期工作。推动“两马”航线顺利复航，“吉顺10号”完成首个往返航班，成为全市首条复航的“小三通”客运航线。推动“福马共同家园”建设，邀请马祖县政府、马祖酒厂、马祖村长协会来访交流，就“两马”客货运航线建设、乡村休闲农业对接等议题进行交流协商。

#### （五）兜牢社会民生保障，不断优化生活环境

16. 公共服务有效改善。推动医疗设施建设，打造全国首个创新型“物联网+尿毒症”智慧医疗样板中心，推动马尾区医院新院开工建设。统筹教育建设发展，推进马尾第二实验小学项目、教育达标提升工程等项目建设，新增公办幼儿园学位540个、高中学位5400个，物联网产教联合体获评省级市域产教联合体，组建15个教育集团。完善养老服务保障，新增3家农村幸福院，累计建成17个社区长者食堂。文化服务水平不断提升，获评全省首批体育运动特色区。与福建新华发行（集团）有限责任公司签订战略合作协议，共同开展文体旅农融合发展项目。

17. 生态环境更加优美。深入开展污染防治攻坚，实施“蓝

天、碧水、净土、碧海”四大工程，严格落实“三线一单”生态分区管控要求，严把新上项目环保准入门槛。全区空气质量综合指数 2.34，空气优良天数比例 98.5%，空气质量在全市城区位居第一。污染地块安全利用率、医疗废物处置率均为 100%，集中式饮用水源地和地表水国控断面水质达标率均保持 100%。

18. 社会保障网络愈加完善。兜牢民生保障底线，提高城乡居民养老保险基础养老金标准至 250 元，为失业人员累计发放失业金、失业补助金、物价补贴 3633 万元。全区城镇新增就业 9486 人，其中失业人员再就业 2474 人，就业困难人员再就业 211 人。构建和谐劳动关系示范区工作入选人社部改革创新实践案例。规范市场价格秩序，受理各类价格认定协助案件 57 件，办结率 100%。

总体上看，2023 年我区经济社会发展呈现稳中向好的良好态势，大部分经济指标较上年有较大提升。但我们也要清醒地认识到，国内外形势依然错综复杂，发展环境不确定性因素增多，经济社会发展面临不少挑战：一是经济新增长点拉动不足，投资量大、带动性强的重点产业项目示范引领效应还未充分释放；二是企业盈利水平下降，实体经济发展信心有所转弱，部分企业受外部及行业影响，生产经营困难增大；三是服务业复苏放缓，受各种超预期因素影响，居民消费意愿下降，消费市场持续低迷。

## **二、2024 年国民经济和社会发展主要预期目标和任务**

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”

规划的关键一年。全区上下要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，做到“三个更好统筹”，解放思想、攻坚克难、狠抓落实。要全面深化改革开放，积极服务和融入新发展格局，以科技创新引领现代化产业体系建设，持续扩大有效投资，全力保障和改善民生，提升教育、医疗、文化各个领域服务水平，努力推动全区高质量发展再上新台阶，在现代化国际城市建设大局中作出更大贡献。

按照以上总体要求，2024年经济发展预期目标是：地区生产总值增长6%，第一产业增加值增长4.5%，规模以上工业增加值增长5.5%，建筑业增加值增长9%，第三产业增加值增长5%；固定资产投资增长8%；社会消费品零售总额增长8%；一般公共预算总收入增长6%，地方一般公共预算收入增长6%；出口总额增长5.5%；实际利用外资实现正增长；城镇居民人均可支配收入增长5%；农村居民人均可支配收入增长5.5%。

为确保完成上述目标，重点要做好以下各项任务：

### （一）坚持科技创新引领，促进可持续发展

1. 支持企业创新赋能。持续实施高企倍增计划，开展高企挖潜服务工作，建立潜力企业名单。加大对科技研发平台扶持力度，加强国家级、省级重点实验室和新型研发机构等平台建设和管理。深化R&D稳增计划，发挥政府引导作用，通过项目支持，落实普惠政策，激励企业加大研发投入。提升企业创新能

力，推动时代星云等企业创建国家级企业技术中心，指导腾景光电、国光等企业申报国家重点小巨人企业。

2. 加强创新人才引育。坚持“以产聚才、以才促产”，加快各层次人才引进和待遇兑现，逐步完善人才住房保障体系，引进培养大批高层次人才、专技人才和技能人才，推动产业链、人才链深度融合。充分整合新大陆教育、华为云创中心、物联网开放实验室等平台的人才实训资源，共建鸿蒙开发者创新中心，进一步夯实人才培养服务体系。支持科技特派员助力四大经济发展，提高科特派“订单式”需求、“菜单式”供给对接精准度。

3. 实施绿色发展行动。积极构建绿色制造体系，推动统一企业、星云股份等企业创建绿色制造，持续实施省重点工业节能改造项目，充分挖掘企业节能潜力。加快工业园区标准化建设，促进多要素协同的绿色低碳发展，打造循环经济示范园区。加强高品质绿色建筑建设，提高既有居住建筑节能水平，推动建筑能效稳步提升。促进“绿盈乡村”提档升级，打造“绿盈乡村”典型示范村庄和“绿盈乡镇”。

## （二）提升产业现代化水平，增强发展韧性

4. 推进新型工业化。优化集群发展布局，推进飞毛腿电池工业园四期、万洋科技众创城等项目建设，强化以链促群，构建大中小企业融通发展生态，提升集群核心竞争力。积极培育新产业新赛道，落实“电动福建”计划，推动时代星云智慧储能产业园、马尾新能源产业园等项目加快投产，支持星云股份、时代星

云等重点企业引领新能源储能产业发展。着力推动产业数字化智能化发展，整合全区数字产业资源，利用新一代信息技术对传统产业进行全方位、全链条的改造，支持建设一批省级智能制造示范工厂，引领带动更多企业机器换工、设备换芯、生产换线。巩固提升支柱产业，“一业一策”实施高质量发展行动计划，不断拓展新一代信息技术、新能源储能、水产品预制菜等产业优势，大力实施技术改造升级工程，努力构建具有马尾特色的现代化工业体系。

5. 提振服务业活力。加强政银企对接，培育消费金融等新型金融业态。大力发展消费新业态，利用“船政一台戏”等热点，积极培育特色鲜明、业态多元、亮丽美观的城市消费新地标。推动软件信息、现代物流、供应链管理、科创服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，构建与先进制造业发展需求相匹配、与经济社会发展水平相适应的生产性服务业支撑体系。大力培育发展总部经济、数字经济、平台经济等经济形态，利用海交会、广交会、进博会等重点展会，帮助企业开拓贸易市场。

6. 推动农业提质增效。积极推广增产增效“五新”技术，深化琅岐菜篮子基地建设，确保“菜篮子”产品供应充足。发展壮大新型农业经营主体，力争新增市级家庭农场1家，市级产业化龙头企业2家以上。延伸种业创新基地农产品“产供销”环节，筹办全国“种业博览会”和“种子双交会”，提升琅岐种业产业核心竞争力。加快推进现代农业（产业）园区建设，打造产

加销服一体化的全产业链企业集群。

### （三）强化项目建设，扩大有效投资

7. 加大招商引资力度。用足用好国家部委及省、市赋予福州自贸试验区的特殊政策，加快引进特色政策类项目。做好招商项目跟踪服务，推动海能达新能源汽车电子、国瑞健康产业总部、清铎总部等项目落地生效。推动央企中石化新星石油在马尾区设立子公司，落地集光式光伏项目。推动省国企改革重组投资基金、榕投水务基础设施基金落地，进一步赋能实体经济发展。

8. 加快重点项目攻坚。夯实项目前期工作，推进 10 个省重点项目和 130 个市重点项目建设，力争分别完成投资 22 亿元和 195 亿元以上，全年计划新开工项目 54 个以上，竣工 43 个以上。加大技改攻坚，谋划生成实施省、市技改重点项目 20 项以上、总投资 10 亿元以上。

9. 加强项目谋划储备。聚焦我区重点领域和补短板项目，加强项目超前谋划，梳理符合国家、省资金补助和贷款投向的储备项目，指导项目尽快完善各类前期要素，落实各项建设条件，争取更多项目纳入中央预算内补助、专项债和特别国债范畴。做大马尾基金小镇，积极探索“基金+产业”融合发展新模式，以资本撬动重点企业、重点项目落地马尾。

### （四）持续深化改革开放，打造营商环境标杆区

10. 推进重点领域改革。发挥马尾船政教育发展集团作用，深化教育试点改革工作。促进林业发展改革，深入实施松林改

造，全面提升森林资源高质量发展水平。持续推动医改工作，大力发展“互联网+医疗健康”项目，推进紧密型医共体建设。推动国资国企改革，创新投融资方式，加大资产、资源盘活力度；开展“国有企业内部审计提升年”行动，不断规范国资国企经营管理。

11. 不断优化营商环境。推进政务服务标准化建设，规范设置依申请行政权力和公共服务事项范围和类型，动态调整区级行政许可事项清单。提升政务服务数字化水平，推进“一网通办”，逐步实现区、镇（街）、村（社区）三级事项进驻福建省网上办事大厅，努力做到目录之外无审批。消除市场准入壁垒，严格落实“全国一张清单”管理要求，实施市场准入负面清单管理，加快完善与负面清单动态调整机制相适应的审批、监管机制。维护公平竞争秩序，严格落实公平竞争审查制度，保障各类市场主体依法平等使用各类生产要素和公共服务资源。

12. 提高对外开放水平。全面落实《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》，积极开展首创性和差异化探索，持续推出具有马尾特色、含金量高的制度创新成果。推进跨境贸易服务，打造全省首个跨境电商海空一体化全模式出口清关中心，支持电商企业“走出去”。深化“海丝”沿线国家合作，鼓励水产冷链、跨境电商企业运用直播等新型营销方式，拓展“海丝”沿线贸易流通通道，打造“海丝”核心区水产贸易集聚区。

13. 深化对台融合发展。以建设两岸融合发展示范区为契

机，加快推进“福马同城生活圈”建设，促进“两马”基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。推动琅岐对台码头和“两马”航线提档升级，恢复我区台轮停泊点和对台小额贸易业务。进一步加强技术人才、货物进出、证照互认等环节交流合作，积极谋划融合发展产业合作园区项目，支持优你康光学加快上市步伐。

#### （五）全面增进民生福祉，满足多元化需求

14. 提升文旅服务效能。发挥文旅资源优势，发展船政游、古厝游、闽江游、乡村游等一批特色文旅产品，推进中国船政文化景区创建国家5A级旅游景区。进一步依托马尾、马祖两地自身地缘优势，持续优化“两马同春闹元宵”“两马”文体夏令营、体育联赛、福州语童谣共唱等活动，积极谋划“万人游”马祖、亲情游船政及特色产品互销等活动，做旺“两马”旅游航线，构建“两马”文体旅融合发展新格局。

15. 优化医疗卫生服务。加快马尾区医院新院项目建设。积极探索区总医院“一院五区”管理模式，推动5个分院发展“一院一策一特色”医疗，带动提升基层医疗机构服务能力，推进形成“首诊基层、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗体系格局。做大做强区总医院MMC 1+X模式和“居家自动腹膜远程实时监控”项目。进一步建立健全引才、吸才和留才体制机制，加快推动医院编制动态管理。

16. 办好人民满意教育。加快教育项目建设，推进教师进修学校附属小学扩容工程等项目建设，推动马尾实验中学、马尾益

智学校等项目开工建设。促进城乡教育均衡发展，深化单一法人集团化办学模式，合理统筹区域教育资源。完善教师阶梯式培养模式，大力培养省市教学名师、学科带头人，完善名师工作室管理机制，发挥名优骨干教师示范引领辐射作用。

17. 健全社会保障体系。推动实现高质量充分就业，持续开展“马兰花”创业培训、互联网营销师培训，加大创业支持资金扶持力度，落实好创业担保贷款、创业补贴等扶持政策。织密兜牢保障网，加大低收入家庭认定工作力度，扩大保障范围，全面推进低保边缘户家庭认定工作。完善居家社区养老服务设施骨干网，推进城市嵌入式家园—居家社区养老服务照料中心—居家养老服务站（农村幸福院）三级三类养老服务设施建设。

18. 强化生态环境治理能力。坚持精准治污、科学治污、依法治污方针不动摇，以更高标准更大力度打好蓝天、碧水、碧海、净土四大保卫战。积极开展“静夜守护”“城市扬尘”等专项整治行动。巩固提升“散乱污”企业综合整治成效，建立健全散乱污整治长效机制。配合完成国家“三线一单”减污降碳协同管控试点工作。探索 EOD 模式，谋划生成一批生态治理与乡村振兴产业融合发展项目，力争 3 年内成为文旅生态融合标杆。

附件：马尾区 2023 年国民经济和社会发展计划执行情况及  
2024 年主要指标预期目标

附件

## 马尾区 2023 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2024 年主要指标预期目标

序号	指标名称	2023 年预期 增长目标 (%)	2023 年预计 完成情况 (%)	2024 年预期 增长目标 (%)
1	地区生产总值	7.0	5.0	6.0
2	第一产业增加值	3.0	4.8	4.5
3	规模以上工业增加值	7.0	1.5	5.5
4	建筑业增加值	8.0	16.7	9.0
5	第三产业增加值	7.0	3.0	5.0
6	固定资产投资额	10.0	12.7	8.0
7	社会消费品零售总额	6.0	7.0	8.0
8	一般公共预算总收入	6.0	18.5	6.0
9	地方一般公共预算收入	6.0	14.5	6.0
10	出口总额	3.0	5.4	5.5
11	实际利用外资	3.0	6021 万美元	正增长
12	城镇居民人均可支配收入	6.0	4.5	5
13	农村居民人均可支配收入	6.5	6.5	5.5

区十一届人大三次会议秘书处

2023 年 12 月 26 日印