

区十一届人大四次
会议文件(十五)

关于马尾区 2024 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2025 年国民经济和社会 发展计划草案的报告

(2024 年 12 月 25 日在福州市马尾区
第十一届人民代表大会第四次会议上)
福州市马尾区发展和改革局

各位代表：

受福州市马尾区人民政府委托，现将马尾区 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2025 年国民经济和社会发展规划草案提请区第十一届人民代表大会第四次会议审议，并请区政协委员和列席人员提出意见。

一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是全面贯彻党的二十大精神、深化之年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。在区委正确领导和区人大监督指导下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，按照省、市工作要求，坚持“3820”战

略工程思想精髓，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，深化拓展“三敢三创”行动，全方位推进高质量发展，经济运行延续回升向好态势。预计全区地区生产总值增长6%；固定资产投资增长17.5%；地方一般公共预算收入增长1.4%；出口总额增长10%；城镇居民人均可支配收入增长5%；农村居民人均可支配收入增长6%。

与年初区人代会提出的全年目标相比，预计7项指标高于或达到预期。但受外部复杂环境和经济形势影响，其余经济指标增幅将不同程度低于预期（详见附件1）。

（一）系统落实一揽子增量政策

1. 发挥政策工具扩大有效投资。4个项目获批地方政府专项债券10.65亿元。片区韧性城市提升工程、疾病预防控制中心等5个项目获批超长期特别国债资金1.57亿元。罗星片区城中村改造、沿山东路改扩建工程等5个项目获得中央、省级预算内投资资金支持9225万元。

2. 用好“两新”政策刺激消费市场。落实支持消费品以旧换新政策，其中线下家电补贴核销326.33万元，拉动消费1983.77万元；汽车以旧换新补贴金额582万元，拉动消费8289.14万元；线下家装补贴核销28.37万元，拉动消费165.46万元。加快企业大规模设备更新和技术改造，通过工信部审核工业领域技术改造和设备更新专项再贷款项目5个，总投资7.53亿元。

3. 鼓励金融赋能小微企业。建立支持小微企业融资协调工作机制，完成县区级小微企业融资协调工作机制首笔企业业务和全市首笔个体户授信业务。扎实开展“千企万户大走访”活动，金服云平台小微企业融资线下走访 3.47 万单，企业申请融资 1418 家，申报通过 1355 家，银行已授信 1063 笔，授信金额 20.9 亿元。

4. 推动房地产市场企稳。积极落实房地产新政，新政实施后新建楼盘销售热度有所回升，各楼盘来访量明显增多，全年成交量 581 套。推进保交楼保交房，全区保交房项目共计 2 个、2450 套，交付率已达 100%。

（二）推动科技创新和产业创新深度融合

1. 深化产学研协作。培育壮大企业创新主体，推荐 82 家企业申报 2024 年度高企认定，推动优你康等 34 家企业申报创新型中小企业，新增东泽医疗等 18 家省级“专精特新”中小企业，时代星云获评国家级专精特新“小巨人”。研发转化应用深入推进，企业专利授权数 1629 件，有效发明专利 2653 件，技术合同认定登记成交额 17.7 亿元，新大陆、福光股份入选 2024 年国家级制造业单项冠军企业名单。

2. 构建支持全面创新体制机制。2023 年规上企业 R&D 经费支出 25.76 亿元，投入强度居全市第一。聚焦战新产业发展，飞毛腿动力科技等 6 家企业项目入选省级战新产业重点项目，7 家企业上榜全省战新企业百强，4 家企业入围省级科技创新企业

百强。促进企业智能化转型，推荐飞毛腿电子、中建商混等企业申报省级智能制造重点项目和优秀场景项目。做强技术创新载体，正味生物、海电运维等 5 家企业申报省级企业技术中心，海峡高创园数智中心等 2 家众创空间申报省级众创空间，联东 U 谷·福州物联网众创空间被认定为市级众创空间。

3. 打造良好人才生态。强化人才队伍建设，遴选 4 人申报国家人才计划，7 人申报省“百人计划”创新人才，1 个团队申报省“百人计划”创新团队，1 人申报省级“创业之星”。深度挖掘人才资源，出台《福州市马尾区人才住房保障实施办法》等引才政策，全年引进各层次人才 452 人，兑现引才奖励 2013 万元。建优聚才引智平台，全区拥有国家级博士后科研工作站 6 家、省级创新实践基地 9 家，数量均位居全市第一。

（三）持续打造具有马尾特色现代化产业体系

1. 新一代信息技术产业优势加快形成。新一代信息技术产业产值预计增长 12%。深耕物联网产业，新认定物联网企业 20 家，物联网企业达 274 家，慧翰股份在创业板成功上市，飞毛腿电子等 5 家企业入选 2024 年省民营企业 100 强。强化软件业梯度培育，新大陆、网龙荣登全国软件竞争力百强，网龙、游龙共创荣登互联网综合实力百强，13 个项目申报省级软件业技术创新重点攻关项目。加快布局人工智能产业，推动辅布司等 7 个企业项目参与全省人工智能软件优秀产品和应用场景项目评选。

2. 新能源储能产业扩量提质。新能源储能产业产值预计增

长 8.5%。大力推广“光储充检智能超充站”，已在全市建成 17 座、在建 4 座，特色示范效应逐步显现。产业园区建设加速推进，建成投产马尾新能源产业园、时代星云智慧储能产业园等项目，已有星云股份、冠泓、谨鸿等 7 家企业签约或意向入驻。

3. 水产品预制菜产业提速升级。水产品预制菜产业产值预计增长 17.4%。加快建设专业化园区，源融鑫现代冷链加工产业园获得省级引导资金 1200 万元，名成冷链物流设施提质改造项目申报超长期特别国债，长隆企业更新升级建设智慧冷链科技产业园。推动预制菜技术创新，实施预制菜技术改造项目 10 个，年度投资 7.2 亿元，4 个项目入选全市海洋经济“揭榜挂帅”榜单。注重品牌价值赋能，已完成区域公用品牌名称及品牌标识 LOGO 的征集工作。

4. 特色文旅经济不断出圈。突出船政文化影响力，中国船政文化园区自开园以来接待游客达 220 万人次，中国船政文化博物馆获评国家二级博物馆，《最忆船政》实景演艺累计演出超 400 场，接待游客超 7 万人次，荣获全国红色旅游新技术应用优秀案例、全省数字文旅应用场景示范案例等荣誉。擦亮“两马”交流品牌，成功举办“两马”同春闹元宵、红光湖两岸音乐汇、海峡青年节等各类两岸交流活动近 50 场，吸引台胞近千名。

5. 实施种业振兴行动。建立省、市级农作物新品种核心展示示范片点 11 个、270 亩，展示后备新品种 270 个，谋划生成蔬菜新品种水培种植技术推广等种业项目 5 个。琅岐镇农业产业

强镇一期建设项目通过农业农村部评估验收，圆满举办第十六届中国国际种业博览会暨第二十一届全国种子“双交会”分会活动。

（四）加快项目投资有效释放

1. 招商引资取得实效。全区已落地高质量产业项目 33 个，推动维控科技园、龙净水环境 PCS 储能等 17 个产业链项目强链补链，智慧冷链科技产业园、恒光晶体和光学元器件生产中心等 15 个重点招商项目落地。积极参与展会招商，促成吉艾普智能研发与生产总部基地项目、马尾声光电一体化产业项目等项目签约。

2. 项目攻坚逐步深化。落实“项目攻坚突破年”专项行动，实施万洋科技众创城等重大项目 151 个，1—11 月完成投资 227.8 亿元。8 个省级、127 个市级重点项目全年预计完成投资 23 亿元和 200 亿元，分别超序时进度 6 个和 8.5 个百分点。积极谋划重大项目，新策划项目 27 个，总投资 98.5 亿元，3 个项目纳入省、市“十五五”规划专栏，总投资 31.1 亿元。

3. 推动城乡基础设施建设。改善城市生活品质，福州轨道交通 2 号线东延线有序施工，预计 2026 年通车，港口路下穿工程全线通车，新增停车泊位 313 个，优化公交线路 8 条。完善城市管道设施，新建改造供水管网 9 公里，建设雨污水管网 21 公里。农村综合整治提升，推进 16 个村庄生活污水治理项目，加快琅岐镇中心区水系整治工程进度，完成农村裸房整治 70 栋。深入实施“千村示范引领、万村共富共美”工程，亭江镇长柄

村、琅岐镇东红村列入第二批全省乡村振兴示范村创建对象。

（五）进一步深化全面改革开放

1. 推进重点领域改革。推出自贸区创新举措 28 项，3 项被评为福建自贸试验区第十批可复制创新成果，其中“破产企业司法行政协同改革”入选 2024 年《中国开发区营商环境百佳案例》。推进政务服务标准化便利化改革，79% 行政许可事项实现全流程网办，85.4% 实现“一趟不用跑”，承诺时限压缩至法定时限 9.7%。深化信用体系建设，全年归集 3 万余条信用承诺书，完成信用修复 39 条。优化市场准入退出，全面推行公司设立登记“即办制”，全年新登记各类市场主体 4591 户。

2. 不断拓展对外开放。推进金融服务便利化，率先落地全市首笔多边央行数字货币桥业务、首笔跨境金融服务平台业务、首单出口信保中小企业险保单融资业务、首批贸易外汇收支企业名录便利化登记业务。推进通关服务快捷化，开创首票一般贸易和跨境电商货物拼箱组货海关通关模式，“内河运费扣减”创新做法获得海关总署认可，并获评中国报关协会十佳案例。

3. 加快对台交流发展。提供“一站式”服务，建设“两马”好物馆，设立台胞台企专窗、台企绿色通道，建成全省首个台胞台企劳动保障服务中心。建立“便捷性”通道，全省率先开通“两马”货运航线，加密“两马”客运航线，运送旅客超 2.6 万人次。落实“体贴式”保障，出台台胞住房保障政策，提供第一期保障性住房 35 套，支持 7 名台胞申请养老保险。

（六）用心用情抓好社会民生事业

1. 不断健全社会保障体系。精准做好就业服务，城镇新增就业 1.07 万人，失业人员再就业 2598 人，挖掘高校毕业生就业岗位 1 万余个，发放各类稳岗扩岗补助 1384 万元。推进社保参保扩面，企业职工基本养老保险精准扩面人数达 1669 人，完成率全市前列。提高困难群体保障，发放失业金、农民工一次性生活补助 1.96 万人次 3475.16 万元，发放医疗补助金 1.71 万人次 840.84 万元。

2. 有效提升医疗水平。强化基层医疗机构能力建设，新增三星级村所 6 家，四星级村所 9 家，四星级社区卫生服务站、服务中心、卫生院各 1 家。全面推动医疗资源扩容，加快马尾区医院新院建设，疾控中心顺利封顶，区医院胸痛中心通过中国胸痛中心认证资格评审，马尾区 MMC “1+X” 项目通过国家标准化代谢性疾病管理中心质控认证，成为全省首个获得认证的区域中心。加强与附一医院合作，引进 3 名省、市级学科带头人。

3. 完善教育资源配置。打造高素质教师队伍，招聘区属学校教师 140 人，其中硕士 35 人、博士 3 人，聘请教育“领军”人才 1 人。强化要素保障，完成亭江第二中心小学附属设施维修改造（消防改造）项目等 4 个校安项目建设，持续推进区进修学校附属小学扩容工程等续建项目，开工建设马尾第二中学等项目，投入 2639 万元采购货物服务改善办学条件。

4. 强化生态环境系统治理。深入开展污染防治攻坚，空气

优良天数比例 99.4%，白眉水库等集中式饮用水源水质达标率 100%，闽安国控断面、白眉溪等省控小流域水质达标率 100%。深化环境监督管理，开展企业环境风险排查 21 家次，督促企业自查 67 家次，摸排整治散乱污问题企业 59 家，完成一般环境问题整改 27 个。

一年来，面对多重困难挑战，全区经济社会发展平稳运行。但也要清醒地认识到，国内外形势依然错综复杂，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，我区经济社会发展还存在不少困难和问题，主要表现在：一是消费市场比较低迷，居民消费意愿下降，实体经济承压，部分企业经营困难、信心不足。二是新旧动能转换接续不够，传统产业正处爬坡过坎，新赛道产业尚在起步、急需提速增效，创新链人才链有待完善。三是人口吸引不够，教育、医疗、养老等优质公共服务供给不够有力，城市基础设施建设还有差距，吸引人口的基础条件不够扎实。

二、2025 年国民经济和社会发展主要预期目标和任务

2025 年是实现“十四五”规划目标任务的收官之年。全区上下要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神，扭住新时代新征程新福建建设目标，持续在“四个更大”上下功夫，坚持“3820”战略工程思想精髓，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，扎实推动高质量发展，不断提高人

民生活水平，保持社会和谐稳定，努力完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

按照以上总体要求，2025年经济发展预期目标是：地区生产总值增长5.5%，其中第一产业增加值增长4%，规模以上工业增加值增长6%，建筑业增加值增长7%，第三产业增加值增长5%；固定资产投资增长6%；社会消费品零售总额增长5%；一般公共预算总收入增长3%，地方一般公共预算收入增长3%；出口总额增长5%；实际利用外资增长10%；城镇居民人均可支配收入增长4%；农村居民人均可支配收入增长5%。

为确保完成上述目标，重点要做好以下各项任务：

（一）大力提振消费和提升投资效益，充分释放有效需求

1. 加大招商引资力度。精准产业招商，围绕“优二产，强三产，抓龙头，补短板”目标，精心策划生成符合产业政策和规划，市场前景好、产业链条长、带动作用强的招商项目。加大项目落地力度，推动闽西南马尾智慧e谷、海洋精工产业园等一批高质量产业项目实质性落地。

2. 全力扩大有效投资。加快重点项目建设，推进7个省级和130个市级重点项目建设，完成投资25亿元和200亿元以上，全年计划新开工项目45个以上、竣工35个以上。积极争取项目资金补助，推动开发区产业园区基础设施提升工程（一期）、琅岐经济区基础设施工程（四期）等项目申报地方政府专项债，推动马尾区医院新院、船政文化官街片区保护建设工程等项目申报

超长期特别国债。

3. 全面活跃消费市场。搭建消费平台，持续发动商贸企业、协会、电商和新媒体平台等，策划形式多样促消费活动，聚焦消费品“以旧换新”行动，进一步拓展消费空间。做热文旅消费，依托两大品牌，全力推动商文旅融合发展，精心举办新春文化旅游月、旅游消费季、海鲜啤酒节、5.19 中国旅游日、船政文创集市、农民丰收节等旅游节庆活动，激发消费新活力。

(二) 以科技创新引领新质生产力发展，完善现代化产业体系

1. 加强核心技术攻关。引导企业加大研发投入，围绕加快培育和发展新质生产力，培育一批企业获评国家级、省级专精特新企业，实施技术创新重点攻关及产业化项目，研发一批首台(套)等优秀产品。强化平台载体赋能，推动优你康等企业创建省、市级企业技术中心。立足科技创新大规模商业应用，大力发展“首发经济”，打造“早期验证—融合试验—综合推广”场景应用创新体系。

2. 激活数字经济发展动力。推动中小企业数字化转型，持续支持吉艾普、国光新业等 35 家企业加快数字化转型步伐，推动优你康、新大陆通信等企业申报省级新一代信息技术与制造业融合标杆。统筹布局数字基础设施，推进 5G 通信网络覆盖工程补盲建设，促进城市数字化、网络化、智能化发展。拓展数字应用场景，探索医疗、文旅、教育等领域数字化发展方向，引领打

造“数字应用第一区”。

3. 加快发展方式绿色转型。壮大新能源产业，大力推广“光储充检智能超充站”示范站，支持星云股份、时代星云等重点企业引领新能源储能产业链发展，推进马尾新能源产业园、时代星云智慧储能产业园全面投产。引导制造业绿色转型，持续开展省重点工业节能改造，培育统一企业等创建绿色制造企业，充分挖掘企业节能潜力。

4. 提速新型工业化进程。实施技改扩产提质攻坚行动，加快光电子关键与核心元器件建设（二期）等20个投资亿元以上项目建设，推动时代星云智能化新能源装备等竣工项目尽快发挥效益。提升工业园区标准化建设，高标准打造新兴产业、未来产业新载体，谋划生成工业（产业）园区标准化建设项目10个以上。加快推进年产6GWH智能硬件动力锂电池产业化项目等战新产业重点项目建设。培育发展未来产业，推动前沿新材料、新一代光电、自主人工智能、低空经济等潜力产业发展。

5. 促进服务业高质量发展。加快现代服务业集聚区建设，新增限上商贸服务业企业120家，加强政银企对接，提升金融服务实体经济质效，支持华闽等平台持续做大外贸供应链业务，形成规模化外贸综合服务平台。以研究设计、金融券商、现代物流等服务要素为重点，打造与先进制造业高度适配的生产性服务业集群。加快国家骨干冷链物流基地建设，做大做强海洋经济信息、涉海金融等现代海洋服务业。

（三）推动改革落地见效和高水平对外开放，激发市场活力

1. 深化重点领域改革。发挥“多区叠加”优势，持续推出具有马尾特色、含金量高的制度创新成果。用好用活知识产权资助激励政策，强化知识产权全链条保护。落实新时代民营经济强省战略，建立民营“链主”企业培育体系，支持民营企业向专精特新、高精尖方向发展。优化市场准入退出环境，落实“高效办成一件事”，巩固行政审批“零材料打包办”改革工作。健全信用监管体系，强化事中事后监管，加强公平竞争审查工作，打造公平有序的市场主体发展环境。

2. 推进更高水平对外开放。研究世界银行营商环境评估体系、CPTPP、DEPA等国际经贸规则，学习借鉴上海自贸试验区高水平制度型开放措施，探索可落地的应用场景。主动融入海丝核心区建设，深化“一带一路”多式联运模式，优化通关便利化服务。积极培育本土跨境电商、二手车出口、成套设备融资出口等外贸新业态，探索在综保区内开展保税维修、保税融资租赁业务试点，不断夯实外贸基础。

3. 促进对台融合发展。加快优势产业合作，以农业种业、跨境电商、文创等优势产业为重点，谋划建设对台融合产业园区。构建台胞往来通道枢纽，提高“两马”海上客货运频次，加快打造“两马一小时生活圈”，积极发展“马尾—马祖—台湾—全球”的海空联运。完善台胞在马尾就业、就学、就医、住房等制度，开放更多社会治理服务载体。

（四）统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展

1. 加快农业农村现代化。高效发展现代农业，谋划生成琅岐种业创新基地项目5个以上。加大琅岐岛开放开发力度，按照“蔬菜副食品基地”“田园风光为特色的旅游休闲基地”两个基地定位，拓展和培育“旅游+”“+旅游”等新消费增长点，全力推动现代特色农业及一二三产业融合发展。深化“园区经济+乡村振兴”融合发展模式，引导农村群众盘活闲置资产，就地发展住宿、餐饮、娱乐等园区配套产业，千方百计推动农业增效益、农民增收、农村增活力。

2. 推动城乡功能品质提升。抢抓强省会战略和福州都市圈建设机遇，加快推进福州轨道交通2号线东延线、福州机场第二高速公路、城际铁路F3线等大通道建设，打造“沿江向海、东进南下”战略重要节点枢纽。推动城市地下管网更新改造，新建改造雨、污水管网20公里，新增停车泊位350个，优化公交线路4条。推进重点工程进度，加快闽江北岸马尾段三线贯通（马江路至官街段）等工程项目建设，推动亭江综保区外侧坝内地块等12个片区土地征收开发（详见附件2）。

3. 以文旅融合赋能城乡发展。打造文旅融合标杆产品，采取商业化模式举办琅岐半程马拉松赛，进一步提升《最忆船政》演艺水平，争创国家、省、市重点精品演艺剧目。丰富文旅融合业态，盘活官街、游客中心等资源，引进创意集市、福州小吃、

潮流餐饮等游客喜闻乐见的业态，推进闽安古镇、闽白沿线和琅岐龙鼓度假村建设，提升游客旅游体验感。加快智慧文旅建设，推动 A 级旅游景区建设各具特色的智能导览应用场景，开发全域旅游智慧导览系统。

（五）加大保障和改善民生力度，增强群众获得感幸福感安全感

1. 完善医疗卫生服务体系。深化医药卫生体制改革，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，推进紧密型医联体建设，持续推进马尾区医院新院、新疾控中心大楼等项目建设。加强医疗学科建设，建设一批特色专科或专病中心，引进高层次医学人才、学科带头人、省外高级职称客座专家，提升综合服务能力。

2. 促进教育优质均衡发展。构建名师培养体系，新增福州市骨干教师 80 名、学科带头人 30 名。加快教育项目进度，建成马尾二中，完成区进修学校附属小学扩容工程，开工建设马尾一中高中部宿舍楼，加快推进亭江中学、琅岐中学宿舍楼等项目建设。提高学前教育普及普惠水平，推动义务教育优质均衡发展，确保顺利通过国家级督导评估。持续推进福州经济技术开发区物联网市域产教联合体建设。

3. 全面提升社会保障水平。聚焦保障稳岗用工，深化闽宁及中西部地区劳务基地建设。促进重点人群就业，持续开展访企拓岗、见习岗位等岗位开发力度。加强重点人群帮扶，落实好失

业人员、特困人员、返贫致贫人口、重度残疾人等困难群体帮扶政策。持续发展“银发经济”，新建提升青洲村农村幸福院、沿山社区居养站等2家居家养老服务设施，打造“原居享老+社区安老+机构颐老”三位一体养老服务模式。

4. 打好蓝天、碧水、净土保卫战。持续推进重点行业VOCs2.0综合治理，确保空气优良天数比率达到98.6%以上。持续提升主要流域水质，主要流域、小流域水质优良比例达到100%。加快农村生活污水提升治理项目建设，确保受污染耕地安全利用率超过93%，地下水环境质量保持稳定。

- 附件：1. 马尾区2024年国民经济和社会发展计划执行情况
及2025年主要指标预期目标
2. 马尾区2025年土地征收开发计划

附件 1

马尾区 2024 年国民经济和社会发展规划 执行情况及 2025 年主要指标预期目标

序号	指标名称	2024 年预期 增长目标 (%)	2024 年预计 完成情况 (%)	2025 年预期 增长目标 (%)
1	地区生产总值	6.0	6.0	5.5
2	第一产业增加值	4.5	4.0	4.0
3	规模以上工业增加值	5.5	7.8	6.0
4	建筑业增加值	9.0	11.0	7.0
5	第三产业增加值	5.0	3.0	5.0
6	固定资产投资额	8.0	17.5	6.0
7	社会消费品零售总额	8.0	正增长	5.0
8	一般公共预算总收入	6.0	0.5	3.0
9	地方一般公共预算收入	6.0	1.4	3.0
10	出口总额	5.5	10.0	5.0
11	实际利用外资	正增长	-88.2	10.0
12	城镇居民人均可支配收入	5.0	5.0	4.0
13	农村居民人均可支配收入	5.5	6.0	5.0

附件 2

马尾区 2025 年土地征收开发计划

序号	项 目 名 称
1	马尾区茶洋山周边片区土地征收成片开发
2	马尾区魁岐互通东侧片区（原宏昌公司及周边片区）土地征收成片开发
3	马尾区茶洋山片区北侧土地征收成片开发
4	马尾区君竹后山片区土地征收成片开发
5	马尾区田螺湾片区北侧土地征收成片开发
6	马尾区长安片区（亭江综保区外侧坝内地块）土地征收成片开发
7	马尾区亭江镇长柄村北侧土地征收成片开发
8	马尾区亭江镇康庄路东南片区土地征收成片开发
9	马尾区亭江镇康坂片区土地征收成片开发
10	马尾区琅岐镇西北片区土地征收成片开发
11	马尾区自贸区琅岐片区（环岛路西侧）土地征收成片开发
12	马尾区琅岐镇西片区中部土地征收成片开发

